

政协桐城市委员会

# 社 情 民 意

2022 年第 1 期

桐城市政协办公室

2022 年 3 月 30 日

编 印

桐城市政协提案委

---

编者按：社情民意是政协行使政治协商、民主监督和参政议政职能的一个重要方面，也是政协委员履行职责的重要方式之一。为认真贯彻落实习近平总书记关于“围绕实现‘十四五’良好开局深入协商议政和民主监督，积极反映社情民意”的指示精神，新一届市政协加强领导，组织政协委员积极反映社情民意，自本期起，将精选部分社情民意集中编印，及时报市委市政府，为建设现代化美好桐城贡献政协智慧。

## 【目录】

- 一、关于解决“用工难”问题企业自身也当尽力的建议
- 二、关于巩固老 206 国道两侧文明创建成果的建议
- 三、关于突出文化底色，组团发展“民宿”经济的建议
- 四、关于将“不孕不育症”辅助生殖技术诊疗纳入国家医保的建议
- 五、关于推进桐城市富锌产业发展的建议

## 关于解决“用工难”问题企业自身也当尽力的建议

市政协在开展“为企优环境 关爱委员”活动中，安徽恒昌集团有限公司总经理、**市政协委员徐俊**反映，随着中国人口红利的逐渐消失，企业“用工难”问题在全国各地都有不同程度的存在，叠加区域大城市和经济发达地区的人口“虹吸”效应，中小城市特别是县、镇级工业企业用工难问题更加凸显，且这种趋势在短时期内基本处于不可逆状态。面对此种困境，除了各级政府及其主管部门积极采取措施加以应对外，企业的主体作用发挥也很关键。

### 为此建议：

转，指转型升级。该企业主打产品之一为冰箱内部用隔档玻璃，面积小，产量大，生产线需要的人工多，近年来，企业主动将产品向面积大、附加值高的面板玻璃升级，用机械化吸力器取代传统人工，并努力向智能化方向发展以减少用工人数。

情，指以情留人。该企业工人绝大多数为50—60岁左右的老工人，不少自建厂之初就入厂工作，对企业有感情。企业因势利

导，注重人文关怀，将职工的生活冷暖挂在心上，保持了工人队伍的基本盘。

稳，指待遇稳定。相对于高科技类企业及劳动强度大的电子类企业，该公司薪酬待遇并不算高，但工人务工最终目还是待遇，特别是稳定的待遇对于年龄偏大的工人非常具有吸引力。该企业将工人待遇放在重要位置，合理安排资金，不拖欠工人工资，以“稳定”应对“高薪”，避免工人流失。

降，指降低产能。该企业普通玻璃生产线原本实行24小时“三班倒”制，但因工人的人数限制，企业无奈取消了夜班，实行白天的“两班倒”，产能虽然有所降低，但也因应了市场需求的变化，有效缓解了“用工难”问题。

## 关于巩固老 206 国道两侧 文明创建成果的建议

据政协委员何礼生反映：2020 年，我市成功获评第六届全国文明城市。近年来，我市坚持统筹谋划，围绕点位达标、治脏治乱、文明新风等常态化开展文明创建工作，城市面貌得到全面提升，人居环境得到有效改善。但是在乡镇段尤其是从南岛至范岗镇段老 206 国道周边依然存在一些突出问题，主要是路侧绿化不足、道路硬化不够、车辆乱停乱放、商家出店经营等。

### 为此建议：

一是加强宣传。依据创建全国文明城市标准，结合部门实际和行业特点，制作宣传栏和图片栏，在老 206 国道沿线合理设置宣传栏并张贴宣传标语，积极营造巩固文明创建成果的浓厚氛围。

二是加大投入。相关部门要继续加大文明创建常态化管理投入。重点对道路两侧的路灯亮化、树木绿化、垃圾清理

等方面增加投入，切实改善道路沿线环境，打造畅、通、美路域。

三是积极引导。组织青年志愿者参加文明交通劝导引导服务、清扫街道等文明创建活动。鼓励沿线店铺、住户自行硬化门前路面、增划停车位，严格落实“门前三包”制度。引导广大市民，说文明话、办文明事、行文明路、做文明人，自觉融入文明城市的建设中。

四是加强监管。有关部门和镇街要认真落实部门和属地责任，加强文明创建常态化监督管理。对督查中发现的问题及时提出整改措施，严格落实整改责任。

## 关于突出文化底色，组团发展 “民宿”经济的建议

据政协委员胡旭腾反映：近年来，民宿经济迎来前所未有的发展机遇。我市人文特色鲜明，生态环境优良，依托自身比较优势，抢抓机遇，大力发展民宿经济，不仅对提高农民收入、助力乡村振兴具有重要意义，也是打造人文胜地、智造名城的一项有力举措。今年的政府工作报告在2022年重点工作中提出“要打造精品民宿2个”。各地应充分发挥历史文化、生态环境、自然资源等优势，抢抓“乡村振兴”战略实施的重大机遇，加快把民宿经济打造成为我市的特色优势产业和富民惠民产业。

### 为此建议：

一是规划先行。主管部门对现有民宿发展摸底调查，并根据自然景观、村庄条件等，出台相应的民宿发展规划线路图，明确重点发展区域，与乡村振兴有机结合，充分考虑产

业布局、人口集聚、土地利用、生态环境保护等内容，形成目标明确、布局合理、定位科学、特色鲜明的民宿发展规划。

二是示范带动。在当前财力有限的情况下，重点考虑“依山傍水”发展民宿经济。可以将龙眠、黄甲、唐湾、文昌作为一个组团，“依山”发展。孔城、嬉子湖镇作为一个组团，做活“水文章”。选择具有资源优势和建设基础的村先行试点，可通过村统一经营、村民自主经营或引入工商企业主体等多种模式进行开发，突出民俗活动、农业体验、休闲娱乐、健身养老等不同主题，打造适合不同消费群体、多层次、多元化的乡村民宿产业体系。尤其是重点盘活孔城老街的闲置资产，可以探索对孔城老街的一些老屋加以改造发展民宿。

三是加快基础设施建设。建议启动嬉子湖环岛公路建设，一来可以增加嬉子湖的可游性，二来可以拉近嬉子湖与孔城镇的距离，使孔城与嬉子湖两镇抱团发展，促进乡村民宿和旅游项目形成相互促进、相互补充的局面。

四是整合旅游资源。对现有的旅游资源进行科学的整合管理，将特色种养殖业、本地饮食文化特色与农家乐联动发展，带动特色农产品销售，延伸乡村旅游产业链。

五是突出文化底色。文化内涵是民宿发展的灵魂、是核心竞争力。各地要引导民宿经营业主更新理念、创新发展，跳出“农家乐”思维和管理模式，远学浙江，近学庐江、潜山的先进经验，充分利用桐城独具特色的自然资源和丰富的历史、文化、民俗和美食等资源，彰显桐城文化特色。

## 关于将“不孕不育症”辅助生殖技术诊疗纳入国家医保的建议

**据政协委员方友生反映：**据《中国不孕不育现状调研报告》显示，中国不孕不育发病率从20年前2.5%~3%上升到13%~15%，随着环境污染、生育年龄推迟、生活压力增大等原因，不孕不育夫妇人数不断增加，不孕不育患者成为不容忽视的群体。国家需要给这部分“想生不能生”人群关怀，大力扶持辅助生殖技术的发展，加快应对人口老龄化的步伐，实现人口战略均衡目标。但不少患者来自农村或中小城市，从大城市、省城治疗不孕不育症的医疗费用、交通费用、食宿费用等，给本来已经背负着沉重心理压力的患者家庭带来了经济负担。如果治疗过程中给予医保补助，他们的负担将减轻不少。

### 为此建议：

一、将不孕不育及辅助生殖技术诊疗相关费用按比例纳入医保范围。

二、探索建立孕育保险制度，将低收入困难家庭不孕不育患者纳入保障范畴，保障其生育权利，增加生育机会，缓解不孕不育家庭经济压力。



## 关于推进桐城市富锌产业发展的 建议

**据政协委员缪金祥反映：**锌是人体必需的微量元素，在人体生长发育、生殖遗传、免疫、内分泌等重要生理过程中起着极其重要的作用。根据 2018 年国家自然资源部调查结果，桐城市境内有大量富锌土壤，具有一定的开发富锌农业产业的基础条件。但是如何进一步进行锌资源的保护开发还存在短板和不足。

### 为此建议：

#### 一、健全工作架构

1. 成立桐城市富锌产业开发领导小组，制定产业规划、组织协调推进。
2. 对已成立的富锌产业协会进一步明确章程、职责、服

务等业务范围。

3. 建立桐城市富锌产业产学研实践基地。

4. 招聘、吸纳高端专业人才，成立研发团队和相关检测机构。

## 二、出台政策性文件

1. 制定《桐城市富锌产业发展规划》，公布权威部门勘测含锌及富锌土壤在桐城市的分布情况，实施“锌+x”战略，对产业发展作出长远发展规划，指导桐城市富锌产业科学较快发展。

2. 制定《桐城市富锌产业开发管理办法》文件，在如何形成产业集群，准入、标识、标准、宣传、营销等方面进行原则性要求。

## 三、完善资金扶持体系和考核机制

加大财政、涉农、乡村振兴等层面资金整合，形成多渠道、多层次的投入机制，扶持壮大一批叫得响的富锌产业品牌。将富锌产业发展工作列入桐城市乡村振兴战略，大力发展富锌产业，推动农业增效、农民增收、乡村振兴。

---

主送：市委、市政府、市政协领导班子成员。

抄送：安庆市政协办公室。

---

政协桐城市委员会办公室编

2022年3月25日印发