

政协桐城市委员会

社 情 民 意

2025年第 10期

桐城市政协办公室 编 印
桐城市政协调研室

2025年 9月 1日

【目录】

关于依托桐城市山区资源禀赋，打造桐城版康养慢生活圈的
建议

关于推广“银杏家园”模式破解农村养老难题的建议

关于支持桐城市玉雕文化产业园返乡玉雕户发展的建议

微建议

关于将脑卒中疾病预防性筛查作为民生实事逐年推进的建议

关于在 S4S2省道双港境内设置电子治超设备的建议

关于依托桐城市山区资源禀赋 打造桐城版康养慢生活圈的建议

据市政协经济委反映：桐城市地处大别山余脉，唐湾镇、黄甲镇、青草镇等山区自然资源丰富，气候宜人，夏季凉爽，空气负氧离子含量高，具备发展康养旅游的独特优势。当前，随着老龄化社会加速和健康生活理念普及，中老年群体、带薪休假群体对避暑康养、休闲度假的需求日益增长。然而，我市山区资源禀赋尚未形成系统性开发，旅游配套设施不足，农户参与度低，难以实现可持续效益。借鉴岳西县鹞落坪、石台县矶滩乡等地的经验，建议立足桐城实际，以农户为基础，以山水为纽带，打造“桐城版康养慢生活圈”，推动生态价值转化，助力乡村振兴。

具体建议如下：

一是坚持规划引领，构建“一核多点”格局。以龙眠山为核心，整合龙眠山历史文化与生态资源，打造康养慢生活圈，串联投子山、文和园、披雪瀑等人文景点，增强文化吸引力。以生态河流、重点项目、重要干道为纽带，沿线布局亲水步道、观景平台，配套休憩设施，形成“山水相依”的慢行系统，打造特色康养村镇。

二是坚持政府引导，强化基础设施完善。结合“十五五”规划，超前谋划项目，推动交通网络提升、公共设施配套，优

化山区县道与村组道路衔接，增设旅游标识系统，开通市区至主要康养村的季节性公交专线，加快沿线避雨亭、卫生设施、应急救助点建设，加强沿线停车场及房车宿营地配套。

三是坚持农户主体，推动“康养+”产业融合。1.激活庭院经济：鼓励农户对现有住房进行改造升级为康养民宿，给予装修补贴和审批绿色通道。2.开发特色产品：联合农业合作社，推出桐城小花茶、山野菜、高山香菇、木耳等康养伴手礼，延长产业链。3.培育本土服务：培训农户提供导览、餐饮、农耕教学等服务，实现“家门口就业”。4.设立民宿产业发展基金：通过“以奖代补”方式支持农户参与，形成辐射带动效应，变政府要农户发展为农户我要发展。

四是坚持资源融合，打造桐城特色康养品牌。擦亮桐城礼让文化金子招牌，借力六尺巷流量，围绕全市“一核一带两片四线”全域旅游布局，强化资源叠加意识，谋划职工疗养资源导入，聚焦旅游、研学、康养深度融合发展，打造“桐城版康养慢生活圈”。

关于推广“银杏家园”模式破解农村养老难题的建议

据金神镇政协工作联络组反映：随着老龄化日趋发展，农村养老面临着诸多现实困窘：服务覆盖不足，全市养老机构示范点少，大量农村留守老人难以享受基础助餐与健康服务；资源整合薄弱，项目依赖捐赠，缺乏市级资金与政策配套，难以实现可持续性；服务内容过于单一，现有站点以基础助餐为主，文化娱乐、精神慰藉等延伸服务有待提升。

金神镇杨塘村改造闲置校舍实施“银杏家园”助老项目，并通过乡友引荐争取北京慈善组织捐助项目，解决了资金来源问题，为该村 80 岁以上的困难（含残疾）老人提供免费午餐、健康管理等服务，有效缓解了空巢农村老人“吃饭不方便、精神空虚”等问题，让他们真正实现了“老有所乐、老有所为”。

为此建议：

在全市推广“银杏家园”模式，破解农村养老难题。具体措施如下：

一是盘活存量资源，夯实建设基础。通过市级统筹，镇街年内完成集体闲置资产摸排，如闲置校舍、粮站、村部等，全面排查建库。同时制定简易适老改造标准，优先无偿、低价划

拨用于养老项目。

二是构建多元化投入体系，确保长效运营。积极争取上级专项资金，对新验收合格点给予一定的建设补助，如：以点为单位补贴+年运营服务人次补贴。推行“N+N+N”筹资方式，即村集体自筹+乡贤捐助+项目补助等。

三是拓展服务项目，提升综合服务质量。以“助餐+”标配为基础，实行免费午餐+基础健康监测（血压等），定期开展健康讲座及巡诊，组织文娱（棋牌、戏曲）、集体生日、节庆活动；设“谈心角”，组织低龄健康老人参与志愿服务（管理、互助），探索“老有所为”；为失能、高龄老人配简易应急呼叫设备，加强安全保障措施。

四是健全支持服务体系，优化运营管理。探索成立村级老年协会，加强业务培训，重点培训村干、低龄老人志愿者，提升运营能力。建立市镇村三级养老志愿者库，常态化下沉服务。市民政部门制定统一运营标准与考核办法，实行年度评估，奖优汰劣。

关于支持桐城市玉雕文化产业园返乡玉雕户发展的建议

据经开区政协工作联络组反映：桐城玉雕历史悠久，从业人员众多，在中国玉雕产业中独树一帜，形成以玉佩、玉把件、玉摆件等白玉小件为代表的“桐城工”品牌，也是中国白玉小件的重要加工生产基地。随着政策引导和市场培育的不断推进，部分在外从事玉雕行业的本地人才开始萌生返乡创业意愿，初步形成了一批小型玉雕工作室和家庭作坊。玉雕产业园、玉雕博物馆等基础设施相继建成，为产业发展提供了良好载体。然而，受制于人才流失、创业成本高、市场渠道窄等多重因素，玉雕产业整体仍处于起步阶段，尚未形成规模效应和品牌影响力。导致以上情况主要原因：一是人口空心化严重，青壮年外流明显；二是专业人才匮乏，技艺传承面临断层风险；三是创业成本高，政策支持落地难；四是市场开拓能力弱，品牌建设滞后；五是公共服务配套不足，影响返乡意愿。

为此建议：

一是建立资源共享机制，提升技艺传承能力。依托桐城市玉雕博物馆平台，全面开放馆藏玉雕作品、历史文献、工艺图样等资源，向所有玉雕从业者免费开放。设立公共实训工坊，提供雕刻设备、工具共享服务，支持匠人参观学习、临摹创新，

推动传统技艺的活化传承与创新。联合职业院校开设玉雕技艺培训班，对返乡青年提供免费技能培训和创业辅导，推动“老匠带新徒”传承计划，培育新生代玉雕人才。

二是加大金融扶持力度，破解融资难题。由桐城玉雕协会牵头，联合桐城徽商银行设立“玉雕创业专项贷款”，为符合条件的返乡创业者提供50万至200万元的低息贷款，贷款额度根据实际经营用途（如设备采购、原料储备、品牌推广等）灵活核定。探索“信用+技艺”评估模式，将匠人资历、作品价值纳入授信参考，提高贷款可得性。

三是搭建玉器交流平台，拓展市场发展空间。依托玉雕博物馆，每年定期举办N—2次全国玉器文化交流会或展销会，邀请各地玉器收藏家、经销商、工艺美术专家参与。所有参展的返乡玉雕户免收展位费、布展费、宣传费等费用，相关支出由玉雕博物馆统一承担，帮助创业者“零成本”对接高端市场，提升品牌曝光度和销售转化率。

微建议

1.关于将脑卒中疾病预防性筛查作为民生实事逐年推进的建议。根据死因监测系统反映，2022至 2024年桐城市因脑卒中相关疾病死亡的人数均达 550人以上，且死亡率明显高于其他类疾病。据卫健委数据统计，2025年 1-7月份我市居民医保结算数据中涉及脑卒中的相关病种达到 15万余人次（主要为脑梗死、脑出血等），发病率较高。2023至 2024年，市人民医院治疗脑卒中相关病例数量均在 1000人次左右，市中医院在 300人次左右，且次均治疗费用约 2万元，该疾病对市民造成了严重的经济负担和健康危害。当前，我市 80岁及以上老年人口约 17万人，占比 22.3%，年龄的增长导致脑血管弹性下降，卒中风险增加，同时我市预防性筛查、急救体系还不够完善，康复资源不足，针对老年群体健康教育、健康生活方式倡导不够。为此建议，谋划以近三年来脑卒中病例高发的镇（街）为试点，将预防性筛查作为民生实事推进，逐步实现全覆盖，确保“早筛、早诊、早治”，降低发病率及死亡率。（市政协调研室）

2.关于在 S4S2省道双港境内设置电子治超设备的建议。双港镇为桐城市东南门户，省道 S4S2穿镇而过，工业集聚员工较多，且镇域内有天城高中、双铺初中及双港中心小学，学生及陪读家长众多。随着练潭大桥即将重新通车，过境大货车将与日剧增，安全隐患将日益突出，尤其夜间大货车超载超限噪音扰民，12345投拆不断。为此建议，在 S4S2省道双港段架设超载超限电子监控设备，实现 24小时自动监测，精准抓拍违法车辆，助力提升执法效率，减少道路损坏和安全隐患，保障通行安全。（双港镇政协工作联络组）